Gemeente Amsterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Amsterdam.

Nr. 56882
25 juni
2015

Beleid voor verruiming van openingstijden voor ‘bijzondere horecabedrijven’ als bedoeld in artikel 3.15, derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008, in het kader van het bonus-malusbeleid zoals vastgelegd in het Samenwerkingsakkoord Gastvrije en Veilige uitgaanspleinen (d.d. 4 december 2014) en het Convenant Uitvoering Pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein(3B, 2015, 124)

Afdeling 3B

Nummer 124

Publicatiedatum 22 juni 2015

Onderwerp

Beleid voor verruiming van openingstijden voor ‘bijzondere horecabedrijven’ als bedoeld in artikel 3.15, derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008, in het kader van het bonus-malusbeleid zoals vastgelegd in het Samenwerkingsakkoord Gastvrije en Veilige uitgaanspleinen (d.d. 4 december 2014) en het Convenant Uitvoering Pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein.

De burgemeester van Amsterdam,

Constaterende dat op 4 december 2014 het Samenwerkingsakkoord gastvrije en veilige uitgaanspleinen is gesloten tussen de gemeente Amsterdam, politie en horeca-exploitanten van het Rembrandtplein/Thorbeckeplein. Dat de uitwerking hiervan is vastgelegd in het convenant Pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein. Dat één van de onderdelen hierin een bonus-malusbeleid is, waardoor horecabedrijven onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor verruiming van de openingstijden van bedrijven en de daarbij behorende terrassen. Dat de voorwaarden en hieraan gekoppelde afwijkende openingstijden nader beschreven dienen te worden.

Gelet op artikel 3.8 en 3.15, derde lid, van de APV 2008;

Overwegende dat:

- artikel 3.15, derde lid, van de APV 2008 de burgemeester de openingstijden kan verruimen als er naar zijn oordeel van bijzondere horecabedrijven sprake is;

- in het Samenwerkingsakkoord gastvrije en veilige uitgaanspleinen is aangegeven onder welke voorwaarden horecabedrijven in aanmerking komen voor verruiming van de openingstijden;

- de horecabedrijven die voldoen aan die afspraken als bijzondere horecabedrijven kunnen worden aangemerkt;

Brengt ter algemene kennis dat hij op 19 juni 2015 heeft besloten vast te stellen het volgende

Beleid voor verruiming van openingstijden voor ‘bijzondere horecabedrijven’ als bedoeld in artikel 3.15, derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008, in het kader van het bonus-malusbeleid zoals vastgelegd in het Samenwerkingsakkoord Gastvrije en Veilige uitgaanspleinen (d.d. 4 december 2014) en het Convenant Uitvoering Pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein.

I.Voorwaarden

Artikel 1. Een horecabedrijf kan een verzoek doen om op grond van dit beleid als bijzonder horecabedrijf in de zin van artikel 3.15, derde lid, APV in aanmerking te komen voor verruiming van openingstijden zoals beschreven in hoofdstuk III indien de exploitant aan de volgende voorwaarden heeft voldaan:

1. 1 het horecabedrijf is gevestigd binnen het BIZ-gebied Rembrandtplein/Thorbeckeplein;

1. 2 de exploitant heeft het afgelopen jaar (geen kalenderjaar) geen bestuurlijke maatregel opgelegd gekregen op grond van de Handhavingsstrategie Horeca en slijterijen 2013 (inclusief winkels) Drank- en Horecawet, Amsterdam 2013 of met betrekking tot muziekgeluid op grond van de Wet milieubeheer.
1. 3 de exploitant houdt zich aan de afspraken uit het Samenwerkingsakkoord, te weten:
   a. Meebetalen aan de hosts via de BIZ
   b. Het horecapersoneel in vaste dienst en de portiers voldoen aan de vastgestelde profielen conform het Samenwerkingsakkoord

1. 4 de exploitant draagt er zorgt voor dat omwonenden de exploitant of de leidinggevende altijd kunnen bereiken (telefoonnummer bekend) en reageert onmiddellijk en serieus op klachten
1. 5 de exploitant instrueert personeel om overlast te voorkomen en bezoekers aan te spreken op hun gedrag zowel binnen als in de directe omgeving van de horecazaak.
1. 6 de exploitant verstrekt gratis kraanwater wanneer klanten daarom verzoeken.
1. 7 de exploitant houdt geen promotieacties met drank zoals happyhours, prijsacties, gratis rondjes en pubcrawls
1. 8 de exploitant draagt er zorg voor dat personeel tijdens werktijd geen alcohol consumeert.

Artikel 2. Wanneer zich in een horecabedrijf binnen een jaar twee incidenten met glaswerk hebben voorgedaan, of één zeer ernstig incident waarbij bijvoorbeeld gebroken glaswerk als wapen is gebruikt, kan de burgemeester als aanvullend voorschrift het gebruik van veiligheidsglas verplicht stellen om de verruimde openingstijden te behouden.

Artikel 3. Indien de burgemeester redenen heeft, gelegen in de bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf en de openbare orde en veiligheid, kan hij besluiten de aanvraag voor verruiming van de openingstijden geheel of gedeeltelijk niet toe te kennen.

II Aanvragen en toekenning

Artikel 4. De aanvraag wordt gedaan overeenkomstig de door de burgemeester vastgestelde wijze.

Artikel 5. Bij het indienen van de aanvraag verstrekt de exploitant minimaal de volgende gegevens aan de gemeente:

5. 1 informatie over het personeelsbestand en (indien van toepassing) portiers waaruit blijkt hoe de exploitant ervoor zorgt dat hij voldoet aan de afspraak uit het samenwerkingsakkoord.
5. 2 Informatie over hoe exploitant zorgt dat omwonenden de exploitant cq. leidinggevende altijd kunnen bereiken en hoe exploitant omgaat met klachten.
5. 3 Informatie welke instructies exploitant geeft aan het personeel m.b.t. overlast in/om de zaak te voorkomen en het aanspreken van bezoekers op gedrag.

Artikel 6. De toekenning geldt gedurende de looptijd van de exploitatievergunning van het horecabedrijf, en tot uiterlijk 1 juli 2018.

III Openingstijden

Artikel 7. Openingstijden nachtzaken

In de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag mag het horecabedrijf geopend zijn tot 08.00 uur, waarbij na 06.00 uur geen bezoekers meer binnen gelaten mogen worden.

Artikel 8. Openingstijden avondzaken

in de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag mag het horecabedrijf geopend zijn tot 05.00 uur, waarbij na 04.00 uur geen bezoekers meer binnen gelaten mogen worden.

Artikel 9. Openingstijden dagzaken

in de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag mag het horecabedrijf geopend zijn tot 04.00 uur, waarbij na 03.00 uur geen bezoekers meer binnen gelaten mogen worden.

Artikel 10. Openingstijden terras alcoholschenkende zaken

In de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag mag het terras behorend bij een alcoholschenkend horecabedrijf het gehele jaar geopend zijn tot 02.00 uur.

IV Handhavingsstrategie intrekken verruimde openingstijden

Artikel 11. De burgemeester kan het besluit tot verruiming van de openingstijden intrekken en deze daarmee terugbrengen naar de reguliere openingstijden (als genoemd in artikel 3.12 APV), indien een van de volgende omstandigheden aan de orde is:

11. 1 . Exploitant houdt zich niet aan de voorwaarden zoals genoemd in artikel 1, onder 1.2 tot en met 1.8. Er volgt dan eerst een waarschuwing, intrekking geschiedt na een tweede overtreding binnen een jaar.
11. 2 . Exploitant is op grond van artikel 2 door de burgemeester verplicht gesteld om veiligheidsglas te gebruiken maar doet dit niet, of er heeft zich vervolgens opnieuw een incident met glaswerk voorgedaan.
11. 3 . Exploitant krijgt een bestuurlijke maatregel opgelegd op grond van de Handhavingsstrategie Horeca en slijterijen (inclusief winkels) Drank- en Horecawet, Amsterdam 2013 of de Wet milieubeheer wat betreft muziekgeluid.
11. 4 . Indien er sprake is van een excessituatie of de burgemeester overige redenen heeft, gelegen in de bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf, de openbare orde of veiligheid, om de verruimde openingstijden niet langer toe te kennen.

Artikel 12. Intrekking zoals bedoeld in artikel 11 geschiedt voor de periode van minimaal een jaar. Daarna dient de exploitant opnieuw een aanvraag voor de ruimere openingstijden in te dienen.

De burgemeester van Amsterdam voornoemd,

mr. E.E. van der Laan

Toelichting

Achtergrond

Op 4 december 2014 hebben de gemeente Amsterdam, de politie en de horeca van het Rembrandtplein/Thorbeckeplein een Samenwerkingsakkoord Gastvrije en Veilige Amsterdamse Uitgaanspleinen gesloten. De uitvoering van dit akkoord is beschreven in het convenant Uitvoering Pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein. Dit besluit is de juridische uitwerking van de afspraken daaruit die betrekking hebben op de ruimere openingstijden voor de horeca.

De voorwaarden

Toelichting op de voorwaarden (art 1.3 t/m 1.8), per artikel indien van toepassing:

1.5. Van een goede exploitant wordt verwacht dat een klant een glaasje gratis kraanwater bij zijn eten of drinken kan krijgen wanneer hij daarom vraagt.

1.6 Prijsacties/ happyhours

In belang van de openbare orde en volksgezondheid wordt ingezet op alcoholmatiging. Het houden van promotieacties met drank past hier niet bij (beïnvloeden van de prijs is een effectief middel in het terugdringen van (schadelijk) alcoholgebruik).

Onder prijsacties wordt verstaan afgebakende tijden waarop alcohol tegen een gereduceerd tarief wordt aangeboden. Het gaat hier om een periode van 24 uur of korter, waarin sprake is van een prijs van minder dan 60% van de gangbare prijs in de betreffende horecabedrijf (hierbij is aangesloten bij artikel 25 d Drank- en Horecawet).

Het gekozen kortingspercentage (minder dan 60% van de gangbare prijs in dat horecalokaal) ligt ruim boven de winstmarge op de verkoop van alcoholhoudende drank, zodat er bij dergelijke prijsacties altijd sprake is van verkoop onder de kostprijs (zie memorie van toelichting Drank- en Horecawet).

Pubcrawls:

Het gaat hier om georganiseerde kroegentocht waarvoor deelnemers deelnamegeld betalen. In ruil hiervoor krijgen deelnemers vaak gratis drankjes (zoals 30 minuten gratis shotjes), gratis entree en een gids. De pubcrawl stimuleert veel alcoholconsumptie in een korte tijd. Daarom is vanuit het tegengaan van overlast en vanuit alcoholmatiging een voorwaarde dat de exploitant niet meewerkt aan pubcrawls.

Toelichting bij artikel 2, incidenten met glaswerk:

Er vinden nog te vaak glasincidenten plaats in de horeca. Bij ruzies worden glaswerk en flesjes gebruikt. Het glas breekt in scherpe stukken uiteen bij het direct slaan naar een persoon of het wordt eerst kapot geslagen om bijvoorbeeld als steekwapen te dienen. Het zijn vaak ernstige incidenten waarbij open wonden ontstaan op hoofd/hals of nek. Wanneer zich in een horecazaak binnen een jaar twee incidenten met glaswerk (bijvoorbeeld verwondingen) hebben voorgedaan, of één zeer ernstig incident waarbij bijvoorbeeld gebroken glaswerk als wapen is gebruikt, is het gebruik van veiligheidsglas of plastic glas verplicht om de verruimde openingstijd te behouden. Veiligheidsglas is extra gehard glas dat bij het kapotslaan in kleine stukjes uiteenvalt zoals een autoruit. Door het gebruik van veiligheidsglas of plastic wordt getracht glasincidenten (en de ernst ervan) zoveel mogelijk te voorkomen. Het gebruik van veiligheidsglas of plastic glas is dan verplicht gedurende alle dagen en tijden dat het bedrijf geopend is.

Aanvraagprocedure

Exploitanten die menen te kunnen voldoen aan de voorwaarden genoemd onder I en in aanmerking willen komen voor de ruimere openingstijd dienen hiervoor een aanvraag in te dienen via de website Amsterdam.nl/horeca. Aan de ondernemers wordt nog gecommuniceerd vanaf welke datum dit mogelijk is. Aan de aanvraag zijn kosten verbonden (leges) .

De exploitant dient hierbij de volgende informatie te verstrekken aan de gemeente:

a. informatie over personeelsbestand en portiers (indien er portiers bij het horecabedrijf werkzaam zijn): hoeveel vaste medewerkers/portiers voldoen aan het profiel (dat wordt vastgesteld n.a.v. het Samenwerkingsakkoord) en hoeveel niet? Hoe zorgt de exploitant ervoor dat hij voldoet aan de afspraak uit het samenwerkingsakkoord ?
b. Informatie over hoe exploitant zorgt dat omwonenden de vergunninghouder cq. bedrijfsleider altijd kunnen bereiken en hoe exploitant omgaat met klachten (NB. exploitanten kunnen ook gezamenlijk een protocol ontwikkelen)
c. Informatie welke instructies exploitant geeft aan het personeel m.b.t. overlast in/om de zaak te voorkomen en het aanspreken van bezoekers op gedrag.

Termijn toekenning verruiming openingstijden.

De verruiming van de openingstijden is gekoppeld aan de looptijd van de exploitatievergunning, met een uiterlijke datum van 1 juli 2018 (periode van de pilot van het Samenwerkingsakkoord). Bij een aanvraag voor verlenging van de vergunning, dient de exploitant aan te geven tevens ook een aanvraag te doen voor de verruimde openingstijden als bedoeld in dit besluit.

Mocht de burgemeester besluiten dat de pilot na juli 2018 wordt voortgezet of omgezet in vast beleid en er nog een lopende exploitatievergunning is, dan kan de burgemeester daarbij besluiten dat de in de individuele exploitatievergunningen opgenomen einddatum van 1 juli 2018 komt te vervallen.

De verruimde openingstijden

Aan de verruimde openingstijd is een zogenaamde ‘venstertijd’ gekoppeld: dan mogen er geen bezoekers de zaak meer binnen worden gelaten. Als de verruimde openingstijd wordt toegekend, dan vervalt het nu voor avond- en nachtzaken geldende afkoeluurtje tijdens de weekendnachten (vrijdag- op zaterdagnacht en zaterdag op zondagnacht).

Beoordeling aanvraag

De aanvraag wordt toegekend wanneer:

a) De horecazaak gelegen is binnen het BIZ-gebied.

b) De exploitant het laatste jaar (bij aanvraag vanaf 1 juli 2015: sinds 1 juli 2014, uitgaande van datum constatering) geen bestuurlijke maatregel opgelegd heeft gekregen (Handhavingsstrategie Horeca of Wet Milieubeheer m.b.t. muziekgeluid).

c) Er geen sprake is geweest van incidenten met glaswerk het jaar voorafgaand aan de aanvraag. (Eén – niet zeer ernstig – incident is geen reden op zich om de aanvraag te weigeren, wel om in een extra voorschrift het gebruik van veiligheidsglaswerk verplicht te stellen).

d) De exploitant met de informatie die hij aanlevert aan de gemeente (conform artikel 5) naar oordeel van de gemeente voldoende heeft aangetoond dat hij de betreffende inspanningen gaat leveren.

e) De burgemeester geen overige redenen heeft, gelegen in de bescherming van het woon- en leefklimaat en de openbare orde en veiligheid, om de verruimde openingstijden niet toe te kennen.

Handhavingsstrategie intrekken verruimde openingstijden

De verruiming van de openingstijden is als bonus bedoeld voor exploitanten die zich aantoonbaar aan de regels houden en met extra inspanningen hun verantwoordelijkheid nemen voor hun bezoekers en omgeving. Indien uit meerdere overtredingen blijkt dat hij deze verantwoordelijkheid niet meer neemt en zich niet aan de regels houdt, kan de exploitant de bonus weer kwijtraken.

Dit betekent dat de exploitant gedurende minimaal 1 jaar geen gebruik kan maken van de verruimde openingstijden. Hierbij wordt gerekend vanaf de datum dagtekening van het besluit tot intrekking. Na 1 jaar kan de exploitant opnieuw een aanvraag indienen. Indien gedurende dat jaar geen bestuurlijke maatregelen zijn opgelegd en wordt voldaan aan de voorwaarden (artikel 1.3 tot en met 1.8), dan kan de verruiming van de openingstijden weer worden toegekend.

Dit houdt in dat de verruimde openingstijden worden ingetrokken wanneer:

a. de exploitant zich niet houdt aan de voorwaarden (art 1.3 – 1.8).
   - bij een eerste constatering dat de exploitant zich niet houdt aan de voorwaarden uit art. 1.3 t/m 1.8, wordt er een waarschuwing gegeven, bij iedere volgende constatering binnen een jaar (onafhankelijk welke voorwaarde, art 1.3 - 1.8) wordt overgegaan tot het intrekken van de verruimde openingstijd voor een jaar.
   - als op een zelfde moment geconstateerd wordt dat de exploitant zich aan meerdere voorwaarden (art. 1.3 – 1.8) niet houdt, dan volgt ook eerst een waarschuwing. Bij iedere volgende constatering, binnen een jaar, volgt daarop intrekking van de bonus.

b. de exploitant krijgt een bestuurlijke maatregel opgelegd op grond van de Handhavingsstrategie Horeca (alle categorieën) of Wet Milieubeheer wat betreft muziekgeluid. (Bij toepassing van de coulanceregeling of wanneer een bestuurlijke waarschuwing wordt gegeven, wordt de verruimde openingstijd dus niet ingetrokken) .
c. de exploitant op grond van artikel 2 de verplichting is opgelegd om veiligheidsglas te gebruiken maar dit niet doet, of wanneer zich vervolgens opnieuw een incident met glaswerk heeft voorgedaan.
d. Indien er sprake is van een excessituatie of de burgemeester overige redenen heeft, gelegen in de bescherming van het woon- en leefklimaat en de openbare orde en veiligheid, om de verruimde openingstijden niet toe te kennen.

Wanneer sprake is van één van de situaties genoemd onder b t/m d dan geldt dat de verruimde openingstijden direct (dus zonder waarschuwing) worden ingetrokken.

Inspraak bewoners en ondernemers

- Omwonenden kunnen zienswijzen indienen op de individuele aanvragen voor de verruiming van openingstijden door horecabedrijven. Conform een reguliere vergunningaanvraag worden deze gepubliceerd, waarna belanghebbenden binnen twee weken zienswijzen kunnen indienen.
- Ondernemers die het niet eens zijn met het besluit van toekenning, weigering of intrekking van de verruimde openingstijden kunnen 6 weken na dagtekening van het besluit bezwaar indienen.

Individuele verlenging openingstijden

Op grond van artikel 3.15 lid 3 APV kan de burgemeester, indien er sprake is van bijzondere omstandigheden, tevens de openingstijden incidenteel verruimen, met een maximum van vijf keer per jaar. Dit kan op de gebruikelijke wijze worden aangevraagd. N.B. een ontheffing van de geluidvoorschriften kan slechts voor maximaal 2 x per jaar verleend worden.